**АДМИНИСТРАЦИЯ**

**НОВИЦКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ**

**ПАРТИЗАНСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА**

**ПРИМОРСКОГО КРАЯ**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

5 декабря 2018 года село Новицкое № 50

**Об утверждении** [**Порядк**](#P38)**а оценки эффективности**

**налоговых льгот (налоговых расходов) и** [**Порядк**](#P38)**а формирования и утверждения перечня налоговых льгот (налоговых расходов) по местным налогам, установленным решениями муниципального комитета Новицкого сельского поселения в пределах полномочий, отнесенных законодательством Российской Федерации о налогах и сборах к ведению органов местного самоуправления**

На основании Устава Новицкого сельского поселения Партизанского муниципального района Приморского края в целях обеспечения достижения экономического и социального эффекта от предоставления отдельным категориям налогоплательщиков налоговых льгот по местным налогам, сокращения малоэффективных налоговых льгот, администрация Новицкого сельского поселения Партизанского муниципального района

**ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Утвердить прилагаемые:
	1. Порядок оценки эффективности налоговых льгот (налоговых расходов) по местным налогам установленным решениями муниципального комитета Новицкого сельского поселения в пределах полномочий, отнесенных законодательством Российской Федерации о налогах и сборах к ведению органов местного самоуправления (приложение 1).
	2. Порядок формирования и утверждения перечня налоговых льгот (налоговых расходов) Новицкого сельского поселения Партизанского муниципального района по местным налогам установленных решениями муниципального комитета Новицкого сельского поселения Партизанского муниципального района в пределах полномочий, отнесенных законодательством Российской Федерации о налогах и сборах к ведению органов местного самоуправления (приложение 2).
2. Установить:
	1. Обязательность проведения оценки предоставляемых и планируемых к предоставлению налоговых льгот по местным налогам на предмет их бюджетной и социальной эффективности.
	2. Запрет на внесение в муниципальный комитет Новицкого сельского поселения Партизанского муниципального района проектов решений, предусматривающих предоставление и пролонгацию налоговых льгот по местным налогам, без расчетов их эффективности или низкой оценки их эффективности, произведенных в соответствии с утвержденными Порядками.
3. Признать утратившим силу постановление администрации Новицкого сельского поселения Партизанского муниципального района от 30.08.2017 года № 40 «Об утверждении Порядка оценки бюджетной и социальной эффективности налоговых льгот"
4. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на начальника финансово-экономического отдела – главного бухгалтера администрации Новицкого сельского поселения Партизанского муниципального района Грига Ю.В
5. Опубликовать в печатном средстве массовой информации Новицкого сельского поселения Партизанского муниципального района – газете «Новицкий Вестник» и разместить на официальном сайте Новицкого сельского поселения Партизанского муниципального района в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет".

Глава Новицкого

сельского поселения В.В. Бабич

Приложение № 1

к постановлению администрации

Новицкого сельского поселения

Партизанского муниципального района

№ 50 от 5.12.2018 г.

Порядок оценки эффективности налоговых льгот (налоговых расходов) по местным налогам, установленными решениями муниципального комитета Новицкого сельского поселения Партизанского муниципального района в пределах полномочий, отнесенных законодательством Российской Федерации о налогах и сборах к ведению органов местного самоуправления

 ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

1.1. Настоящий Порядок определяет правила проведения оценки эффективности налоговых льгот (налоговых расходов) по местным налогам, установленными решениями муниципального комитета Новицкого сельского поселения Партизанского муниципального района (далее – муниципальный комитет поселения) в пределах полномочий, отнесенных законодательством Российской Федерации о налогах и сборах к ведению органов местного самоуправления (далее – оценка эффективности), органами местного самоуправления Новицкого сельского поселения Партизанского муниципального района (далее – поселение)

1.2. Оценка эффективности применяется в отношении налоговых льгот по следующим видам налогов:

налог на имущество организаций;

земельный налог

1.3. Для целей настоящего Порядка используются следующие основные понятия:

**налоговые льготы** - Льготами по налогам и сборам признаются предоставляемые отдельным категориям налогоплательщиков и плательщиков сборов предусмотренные законодательством о налогах и сборах преимущества по сравнению с другими налогоплательщиками или плательщиками сборов, включая возможность не уплачивать налог или сбор либо уплачивать их в меньшем размере. Предоставляются в соответствии со статьей 56 Налогового кодекса Российской Федерации;

налоговые расходы - это совокупность сумм, недополученных местными бюджетами в результате установления налоговых льгот и преференций.

 1.4. Оценка эффективности проводится отдельно по каждому виду (направлению) налоговых льгот (налоговых расходов).

1.5. Все налоговые льготы (налоговые расходы) подлежат распределению по муниципальным программам исходя из соответствия целей указанных льгот (расходов) приоритетам и целям социально-экономического развития, определенным в соответствующих муниципальных программах. Распределение налоговых льгот (налоговых расходов) по муниципальным программам непосредственно необходимо для процедуры их оценки через увязку с соответствующими мероприятиями и индикаторами (показателями).

Отдельные налоговые льготы (налоговые расходы) могут соответствовать нескольким целям социально-экономического развития, отнесенным к разным муниципальным программам. В этом случае они относятся к нераспределенным налоговым льготам (налоговым расходам).

Налоговые льготы (налоговые расходы), которые не соответствуют перечисленным выше критериям, относятся к непрограммным налоговым льготам (налоговым расходам).

Налоговые льготы (налоговые расходы) разделяются на 3 типа в зависимости от целевой составляющей:

1) социальная - поддержка отдельных категорий граждан;

2) финансовая - устранение/уменьшение встречных финансовых потоков;

3) стимулирующая - привлечение инвестиций и расширение экономического потенциала (включая создание новых рабочих мест, улучшение условий труда).

1.6. Оценка эффективности налоговых льгот (налоговых расходов) осуществляется на основании информации Межрайонной Инспекцией Федеральной налоговой службы России № 8 по Приморскому краю (далее – МИ ФНС № 8).

1.7. Оценка эффективности налоговых льгот (налоговых расходов) проводится ежегодно за год, предшествующий отчетному финансовому году.

II. Порядок проведения оценки эффективности налоговых льгот (налоговых расходов)

2.1. Оценка эффективности по предоставляемым налоговым льготам (налоговым расходам) проводится ежегодно, но не позднее 1 июня текущего года.

Оценка эффективности по налоговым льготам (налоговым расходам), предлагаемым к введению, проводится на стадии подготовки проекта решения муниципального комитета Новицкого сельского поселения Партизанского муниципального района, устанавливающего налоговую льготу (налоговый расход), в соответствии с критериями оценки, установленными в [пункте 3.1](#P97) настоящего Порядка.

2.2. В целях проведения оценки эффективности налоговых льгот (налоговых расходов):

до 1 марта текущего финансового года главный специалист (главный бухгалтер) направляет в МИ ФНС № 8 сведения о категориях налогоплательщиков-получателей налоговой льготы (налогового расхода) с указанием обусловливающих соответствующие налоговые льготы (налоговые расходы) положений (статей, частей, пунктов, подпунктов, абзацев) решений муниципального комитета;

до 1 апреля текущего финансового года МИ ФНС № 8 (на основании запроса администрации Новицкого сельского поселения Партизанского муниципального района) направляет в администрацию Новицкого сельского поселения Партизанского муниципального района информацию за год, предшествующий отчетному, а также уточненные данные за иные отчетные периоды в целях оценки эффективности налоговых льгот (налоговых расходов) в случае необходимости, с учетом актуальной информации по налоговым декларациям по состоянию на 1 марта текущего финансового года, содержащую:

перечень категорий налогоплательщиков-получателей налоговой льготы (налогового расхода) с той же детализацией, как они установлены законами Приморского края;

сведения о суммах предоставленных налоговых льгот (налоговых расходов) за счет бюджета Новицкого сельского поселения Партизанского муниципального района по каждой категории налогоплательщиков-получателей налоговой льготы (налогового расхода) и в целом по поселению;

сведения об объемах налоговых поступлений в бюджет Новицкого сельского поселения Партизанского муниципального района по каждой категории налогоплательщиков-получателей налоговой льготы (налогового расхода) и в целом по поселению - в отношении стимулирующих налоговых льгот (налоговых расходов);

до 1 июня текущего финансового года главный специалист (главный бухгалтер) готовит заключение о результатах проведенной оценки эффективности и утверждает проведенную оценку эффективности;

главный специалист (главный бухгалтер) при необходимости направляет в финансовое управление администрации Партизанского муниципального района информацию по результатам проведенной оценки эффективности;

до 1 сентября текущего финансового года главный специалист (главный бухгалтер) размещает заключение о результатах ежегодной оценки эффективности на официальном сайте администрации Новицкого сельского поселения Партизанского муниципального района и в информационно-телекоммуникационной сети Интернет.

III. Критерии оценки эффективности налоговых льгот (налоговых расходов)

Оценка эффективности налоговых льгот (налоговых расходов) осуществляется в два этапа:

1 этап - оценка целесообразности осуществления налоговых льгот (налоговых расходов);

2 этап - оценка результативности налоговых льгот (налоговых расходов).

3.1. Обязательными критериями целесообразности осуществления налоговых льгот (налоговых расходов) являются:

соответствие налоговых расходов (в том числе нераспределенных) целям и задачам муниципальных программ (их структурных элементов) или иным целям социально-экономической политики поселения (в отношении непрограммных налоговых расходов);

востребованность льготы (расхода), освобождения или иной преференции;

отсутствие значимых отрицательных внешних эффектов.

Невыполнение хотя бы одного из указанных критериев свидетельствует о недостаточной эффективности рассматриваемых налоговых льгот (налоговых расходов). В этом случае главному специалисту (главному бухгалтеру) надлежит рекомендовать рассматриваемую налоговую льготу (налоговый расход) к отмене либо сформулировать предложения по совершенствованию механизма ее действия.

3.2. Оценка результативности производится на основании влияния налоговой льготы (налогового расхода) на результаты реализации соответствующей муниципальной программы (ее структурных элементов) либо достижение целей муниципальной политики, не отнесенных к действующим муниципальным программам (для налоговых расходов, отнесенных к непрограммным), и включает оценку бюджетной эффективности налоговой льготы (налогового расхода).

3.2.1. В качестве критерия результативности определяется не менее одного показателя (индикатора), на значение которого оказывает влияние рассматриваемая налоговая льгота (налоговый расход), непосредственным образом связанного с показателями конечного результата реализации муниципальной программы (ее структурных элементов) либо результата достижения цели, определенной при предоставлении налоговой льготы (для налоговых расходов, отнесенных к непрограммным или нераспределенным).

3.2.2. Оценке подлежит вклад соответствующего налогового расхода в изменение значения соответствующего показателя (индикатора) как разница между значением показателя с учетом наличия налоговой льготы (налогового расхода) и без ее учета.

3.2.3. В целях проведения оценки бюджетной эффективности налоговых льгот (налоговых расходов) осуществляется сравнительный анализ их результативности с альтернативными механизмами достижения поставленных целей и задач, включающий сравнение затратности альтернативных возможностей с текущим объемом налоговых льгот (налоговых расходов), рассчитывается удельный эффект (прирост показателя (индикатора) на 1 рубль налоговых расходов и на 1 рубль бюджетных расходов (для достижения того же эффекта) в случае применения альтернативных механизмов).

В целях настоящего пункта в качестве альтернативных механизмов могут учитываться в том числе:

субсидии или иные формы непосредственной финансовой поддержки соответствующих категорий налогоплательщиков за счет средств бюджета Новицкого сельского поселения Партизанского муниципального района;

предоставление муниципальных гарантий по обязательствам соответствующих категорий налогоплательщиков;

совершенствование нормативного регулирования и (или) порядка осуществления контрольно-надзорных функций в сфере деятельности соответствующих категорий налогоплательщиков.

Оценка бюджетной эффективности стимулирующих налоговых льгот (налоговых расходов) наряду со сравнительным анализом, указанным в [абзаце первом](#P105) настоящего пункта, предусматривает оценку совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) указанных налоговых льгот (налоговых расходов), осуществляемую в соответствии с пунктом 3.2.4 настоящего Положения.

3.2.4. Оценка совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) стимулирующих налоговых льгот (налоговых расходов) определяется отдельно по каждой налоговой льготе (налоговому расходу). В случае если для отдельных категорий налогоплательщиков установлены налоговые льготы (налоговые расходы) по нескольким налогам, оценка совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) стимулирующих налоговых льгот (налоговых расходов) определяется в целом по данной категории налогоплательщиков.

Оценка совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) стимулирующих налоговых льгот (налоговых расходов) определяется за период с начала действия налоговой льготы (налогового расхода) или за пять лет, предшествующих отчетному, в случае если налоговая льгота (налоговый расход) действует более шести лет на момент проведения оценки эффективности, по следующей формуле:



Nij - объем налоговых поступлений в бюджет Новицкого сельского поселения Партизанского муниципального района от j-го налогоплательщика-получателя льготы (расхода) в i-ом году.

При определении объема налоговых поступлений в бюджет Новицкого сельского поселения Партизанского муниципального района от налогоплательщиков-получателей налоговой льготы (налогового расхода) учитываются поступления по налогу:

на доходы физических лиц;

специальным налоговым режимам (единому сельскохозяйственному налогу);

 земельному налогу;

налогу на имущество физических лиц.

В случае если налоговая льгота (налоговый расход) действует менее шести лет на момент проведения оценки эффективности, объем налоговых поступлений в бюджет Новицкого сельского поселения Партизанского муниципального района от налогоплательщиков-получателей льготы (расхода) в отчетном году, текущем году, очередном году и (или) плановом периоде оценивается главным специалистом (главным бухгалтером) на основании показателей социально-экономического развития Новицкого сельского поселения Партизанского муниципального района;

B0ij - базовый объем налоговых поступлений в бюджет Новицкого сельского поселения Партизанского муниципального района от j-го налогоплательщика-получателя льготы (расхода) в базовом году:

B0ij = N0ij + L0ij, где

N0ij - объем налоговых поступлений в бюджет Новицкого сельского поселения Партизанского муниципального района от j-го налогоплательщика-получателя льготы (расхода) в базовом году;

L0ij - объем налоговых льгот (налоговых расходов) по виду налога, полученных j-ым налогоплательщиком-получателем льготы (расхода) в базовом году.

Под базовым годом понимается год, предшествующий году начала применения налоговой льготы (налогового расхода) j-ым налогоплательщиком-получателем льготы (расхода), либо в пятом году, предшествующем отчетному году, в случае если налогоплательщик-получатель льготы (расхода) пользуется льготой (расходом) более шести лет;

mi - количество налогоплательщиков получателей льготы (расхода) в i-ом году;

r - расчетная стоимость среднесрочных рыночных заимствований Новицкого сельского поселения Партизанского муниципального района:

r = iинф + p + c, где:

iинф - целевой уровень инфляции, определяемый на уровне 4 процента;

p - реальная процентная ставка, определяемая на уровне 2,5 процента;

c - кредитная премия за риск.

Кредитная премия за риск определяется в зависимости от отношения муниципального долга Новицкого сельского поселения Партизанского муниципального района по состоянию на 1 января текущего финансового года к налоговым и неналоговым доходам отчетного периода:

1) если указанное отношение составляет менее 50 процентов, кредитная премия за риск принимается равной 1 проценту;

2) если указанное отношение составляет от 50 до 100 процентов, кредитная премия за риск принимается равной 2 процентам;

3) если указанное отношение составляет более 100 процентов, кредитная премия за риск принимается равной 3 процентам.

3.2.5. По итогам оценки результативности главным специалистом (главным бухгалтером) формируется заключение:

о значимости вклада налоговых льгот (налоговых расходов) в достижение соответствующих показателей (индикаторов);

о наличии (отсутствии) более результативных (менее затратных) альтернативных механизмов достижения поставленных целей и задач.

3.3. По результатам оценки эффективности соответствующих налоговых льгот (налоговых расходов) главный специалист (главный бухгалтер) формулирует общий вывод о степени их эффективности и рекомендации по целесообразности их дальнейшего осуществления. Результаты оценки эффективности налоговых льгот (налоговых расходов) подлежат учету при оценке эффективности реализации соответствующих муниципальных программ.

3.4. Главный специалист (главный бухгалтер) формирует итоговую оценку эффективности налоговых льгот (налоговых расходов) Новицкого сельского поселения Партизанского муниципального района на основе данных, представленных МИ ФНС № 8.

Результаты указанной оценки учитываются при формировании основных направлений бюджетной и налоговой политики Новицкого сельского поселения Партизанского муниципального района в части целесообразности сохранения соответствующих налоговых льгот (налоговых расходов) в очередном финансовом году и плановом периоде.

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

Приложение № 2

к постановлению администрации

Новицкого сельского поселения

Партизанского муниципального района

№ 50 от 5.12.2018 г.

ПОРЯДОК

**формирования и утверждения перечня налоговых льгот (налоговых расходов) Новицкого сельского поселения Партизанского муниципального района по местным налогам, установленным решениями муниципального комитета Новицкого сельского поселения Партизанского муниципального района** **в пределах полномочий, отнесенных законодательством Российской Федерации о налогах и сборах к ведению органов местного самоуправления**

I. Общие положения

1.1. Настоящий Порядок определяет правила формирования и утверждения перечня налоговых льгот (налоговых расходов) Новицкого сельского поселения Партизанского муниципального района по местным налогам, установленных решениями муниципального комитета Новицкого сельского поселения Партизанского муниципального района в пределах полномочий, отнесенных законодательством Российской Федерации о налогах и сборах к ведению органов местного самоуправления (далее - Перечень).

1.2. Перечень налоговых льгот (налоговых расходов) по местным налогам на территории Новицкого сельского поселения Партизанского муниципального района формируется в разрезе муниципальных программ, а также направлений деятельности, не входящих в муниципальные программы, и включает указания на обусловливающие соответствующие налоговые расходы положения (статьи, части, пункты, подпункты, абзацы) решений муниципального комитета Новицкого сельского поселения Партизанского муниципального района.

Перечень налоговых льгот (налоговых расходов) Новицкого сельского поселения Партизанского муниципального района включает все налоговые льготы (налоговые расходы), установленные решениями муниципального комитета Новицкого сельского поселения Партизанского муниципального района.

Принадлежность налоговых льгот (налоговых расходов) муниципальным программам определяется исходя из соответствия целей указанных льгот (расходов) приоритетам и целям социально-экономического развития, определенным в соответствующих муниципальных программах.

Отдельные налоговые льготы (налоговые расходы) могут соответствовать нескольким целям социально-экономического развития, отнесенным к разным муниципальным программам. В этом случае они относятся к нераспределенным налоговым льготам (налоговым расходам).

Налоговые льготы (налоговые расходы), которые не соответствуют перечисленным выше критериям, относятся к непрограммным налоговым льготам (налоговым расходам).

II. Порядок формирования и утверждения перечня налоговых льгот (налоговых расходов)

2.1. Формирование Перечня проводится ежегодно до 1 декабря предшествующего финансового года по форме согласно приложению к настоящему Порядку.

2.2. В целях формирования Перечня главный специалист (главный бухгалтер):

В течение финансового года представляет в муниципальный комитет Новицкого сельского поселения Партизанского муниципального района сведения о налоговых льготах (налоговых расходах) на очередной финансовый год;

в течение текущего финансового года главный специалист (главный бухгалтер) в случае отмены льгот (налоговых расходов) или введения новых льгот (налоговых расходов) представляют в муниципальный комитет Новицкого сельского поселения Партизанского муниципального района уточненные сведения для внесения изменений в Перечень;

до 1 декабря текущего финансового года администрация Новицкого сельского поселения Партизанского муниципального района утверждает своим постановлением Перечень на очередной финансовый год;

до 15 декабря текущего главный специалист (главный бухгалтер) размещает Перечень в печатном средстве массовой информации Новицкого сельского поселения Партизанского муниципального района – газете «Новицкий вестник» и разместить на официальном сайте администрации Новицкого сельского поселения Партизанского муниципального района

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

Приложение

к Порядку

формирования и утверждения

перечня налоговых льгот

(налоговых расходов)

Новицкого сельского поселения Партизанского

муниципального района по местным налогам,

 установленным решениями муниципального комитета

 Новицкого сельского поселения Партизанского

 муниципального района в пределах полномочий, отнесенных

 законодательством Российской Федерации о

налогах и сборах к ведению органов местного самоуправления

Форма

**ПЕРЕЧЕНЬ**

**налоговых льгот (налоговых расходов) Новицкого сельского поселения**

**Партизанского муниципального района**

**на \_\_\_\_\_\_\_ год**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Наименование муниципальной программы**  | **Реквизиты МНПА, устанавливающего льготу** | **Наименование налога (платежа)** | **Плательщик** | **Вид льготы** | **Уровень льготируемой налоговой ставки** **(в процентных пунктах)** | **Условие предоставления** | **Начало действия льготы** | **Срок действия льготы** | **Целевая категория** **налоговой льготы** | **Код вида экономической деятельности (по ОКВЭД), к которому относится налоговая льгота (налоговый расход)** | **Категории налогоплательщиков,** **которым предоставлена льгота** | **Принадлежность налоговой льготы (налогового расхода) к группе полномочий в соответствии с Методикой распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов РФ**  |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** | **6** | **7** | **8** | **9** | **10** | **11** | **12** | **13** | **14** |
| 2 |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| 3 |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |